

27.03.2015
Исх. № 537

Заместителю Председателя Правительства
Новосибирской области
министру экономического развития
Новосибирской области
Молчановой О. В.

Уважаемая Ольга Витальевна!

Некоммерческое Партнерство «Новосибирская Ассоциация Туристских Организаций» выражает Вам почтение.

Просим Вас включить в доклад на заседании президиума Государственного Совета РФ по вопросу «О развитии туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплекса РФ» предложения от членов Ассоциации о необходимости внесения поправок в федеральные законы.

1. В пункте 2.2.1 «Совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы туристско-рекреационного комплекса РФ» предлагаем рассмотреть вопросы о внесении поправок в федеральные законы: «Лесной кодекс Российской Федерации» N 200-ФЗ, Земельный кодекс N 136-ФЗ и «Водный кодекс Российской Федерации» N 74-ФЗ, направленные на изменение порядка предоставления земель лесного и сельскохозяйственного назначения и береговой зоны для строительства капитальных объектов туристско-рекреационного комплекса на специальных территориях опережающего экономического развития, определенных субъектами РФ для создания туристско-рекреационных парков и туристских объектов приоритетного развития.

Отметим, что развитие туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплексов в Новосибирской области имеет огромный потенциал, обусловленный уникальными природными, географическими и бальнеологическим факторами, и необходимо создание позитивного имиджа нашего региона, как региона высоких стандартов жизни и отдыха. На данный момент большинство объектов туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплекса Новосибирской области не отвечают современным требованиям и имеют ярко выраженную сезонность. Решить данный вопрос возможно в рамках государственно-частого партнерства. При этом привлечение инвесторов сдерживается многими ограничениями. В Новосибирской области большую часть занимают земли, относящиеся к категории сельскохозяйственных или лесных, так, правый берег Обского водохранилища – леса первой категории «Караканский бор», левый – сельскохозяйственные земли. Территорий, свободных для реализации крупных проектов в сфере туристской индустрии, в районе водохранилища практически нет. При этом в соответствии со ст. 22 «Лесного кодекса РФ» N 200-ФЗ для осуществления рекреационной деятельности возможно строительство только временных сооружений. Существующий порядок перевода земель лесного фонда и сельхозназначения, находящиеся в распоряжении Правительства РФ, в иные категории земель, с разрешением на строительство капитальных объектов, является практически невыполнимым для инвесторов процессом.

2. В пункт 2.2.4 «Совершенствование визовой, налоговой, тарифной и таможенной политики» включить вопрос о скорейшем введении законопроекта Российской Федерации о 72-ом часовом безвизовом режиме для иностранных туристов в отдельных крупнейших аэропортах Российской Федерации, в том числе и в «Толмачево» (Новосибирск).

Так, по экспертным оценкам специалистов аэропорта «Толмачево» введение 72-х часового безвизового режима позволит привлечь дополнительно более 60 тыс. иностранных туристов в год, которые в течение этого времени воспользуются инфраструктурой и предложениями региона – проживание, питание, транспорт, экскурсии, музеи, театры и т. д. Таким образом, развитие въездного туризма привлекает инвестиции, стимулирует малое и среднее предпринимательство, обеспечивает дополнительные рабочие места во многих отраслях региона.

3. В пункте 2.2.1 «Совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы туристско-рекреационного комплекса РФ» рассмотреть вопрос по внесению поправок в Федеральный Закон №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» в Российской Федерации, касающийся изменения понятия «турпродукт».

В действующей редакции ФЗ №132 «турпродукт» - это комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену. Последние банкротства туроператоров наглядно показали еще одну проблему – когда турист приобретает не только турпродукт, но и отдельные туристские услуги. Особенно это актуально для активно развивающегося внутреннего туризма. Туристы, приобретающие проживание в местных санаториях и отелях, доставка до которых, как правило, осуществляется самостоятельно личным или общественным транспортом. В этом случае ФЗ Закон №132 применить нельзя и ни один из фондов и видов необходимого страхования не покрывает неисполнение обязательств туроператора. Необходимо, чтобы закон охватывал все услуги, предоставляемые туроператором, независимо полный комплекс услуг или отдельные услуги приобрел турист. Только в этом случае потребитель будет защищен.

С уважением,
Председатель правления НП НАТО

Д.В. Микитченко

